

**Аналитическая справка
о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков
в РГП «Госградкадастр»**

г. Астана

8 августа 2025 года

Внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности РГП «Госградкадастр» проведен в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Типовым правилам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12.

Наименование объекта внутреннего анализа коррупционных рисков: структурные подразделения и региональные филиалы РГП «Госградкадастр» (далее - Предприятие).

Основание проведения внутреннего анализа коррупционных рисков: Приказ Генерального директора Предприятия «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков» от 24.06.2024 года № 50-ө.

Период проведения: с 1 июля по 11 августа 2025 года.

Анализируемый период деятельности Предприятия: с 8 января по 27 декабря 2024 года.

Информация о ранее проведенных мероприятиях: анализ очередной

Состав Рабочей группы: Руководитель Рабочей группы заместитель генерального директора – Дуйсенбаева А.А.

Члены Рабочей группы: Шин Е.П., Муканова Р.К., Барлыбаева С.К., Беркеева Г.А., Нигметов С.С., Тымбай Т.К., Шайменов А.Т., Ахметжанова Г.С., Токтарбекова Н.А., Мухиденова А.Б.

Внутренний анализ коррупционных рисков проводился по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков во внутренних нормативных документах, регулирующих деятельность Предприятия;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Предприятия.

1. Выявление коррупционных рисков во внутренних нормативных документах, регулирующих деятельность Предприятия

Предприятие осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», Уставом, внутренними нормативными документами Предприятия.

Предприятие является субъектом государственной монополии по ведению государственного градостроительного кадастра и технологически связанных работ градостроительного планирования (создано постановлением

Правительства от 30 июня 2014 года № 736 (зарегистрировано Департаментом юстиции города Астана 8 октября 2014 года № 48247-1901-РМК).

В ходе анализа просмотрены и изучены Устав Предприятия, внутренние нормативные документы, регламентирующие деятельность Предприятия, его структурных подразделений и региональных филиалов.

Работа с региональными филиалами осуществляется в соответствии с Регламентом взаимодействия филиалов с РГП «Госградкадастр» от 29 октября 2019 года № 130-ө.

В соответствии с пунктами 22 и 33) статьи 12 Закона «О государственных секретах» сведения, раскрывающие результаты топографической, геодезической или картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение относятся к государственным секретам Республики Казахстан.

В 2024 году РГП «Госградкадастр» осуществлял деятельность, связанную с использованием сведений, составляющих государственные секреты в соответствии с разрешением КНБ (№ 2/1/2-398 от 05 июня 2024 года).

Из 19 региональных филиалов Предприятия, в 10 функционируют подразделения по защите госсекретов (Актюбинский, Акмолинский, Восточно-Казахстанский, Жамбылский, Западно-Казахстанский, Кызылординский, Мангистауский, Павлодарский, Северо-Казахстанский, Шымкентский филиалы).

Служебная переписка с государственными органами, организациями осуществляется посредством СЭД «Documentolog». Посредством Е-өтініш рассмотрено 88 обращений.

По итогам анализа дискреционных норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений, не выявлено.

2. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Предприятия

В организационно-управленческой деятельности Предприятия анализу подвергнуты следующие направления:

1) Управление персоналом

Кадровое обеспечение РГП «Госградкадастр» осуществляется в рамках внутренних регламентирующих документов:

Правила внутреннего трудового распорядка РГП «Госградкадастр»;

Положение о Дисциплинарной комиссии РГП «Госградкадастр»;

Типовой трудовой договор, типовой договор о полной индивидуальной материальной ответственности работников;

Положение о принятых на время выполнения определенной работы работников РГП «Госградкадастр»;

Положения структурных подразделений и должностные инструкции работников РГП «Госградкадастр»;

Коллективный договор между работодателем и работниками РГП «Госградкадастр»;

Правила проведения аттестации работников РГП «Госградкадастр»;

Рамочное соглашение по закреплению принципов меритократии в кадровой политике РГП «Госградкадастр».

Штатная структура за анализируемый период включала:

Руководство (генеральный директор, первый заместитель генерального директора, четыре заместителя генерального директора);

В непосредственном подчинении генерального директора – Советник генерального директора, Административное управление (3 отдела).

Производственный персонал, состоящий из 5 управлений:

Главный инженер технического контроля и инженер геодезических изысканий входит в состав Управление градостроительного кадастра;

Управление градостроительного кадастра (состоит из 4 отделов).

Управление территориального планирования (состоит из 4 отделов).

Управление инжиниринга данных (состоит из 2 отделов).

Сектор информационной безопасности (в непосредственном подчинении Заместителя генерального директора).

Управление информатизации и цифровизации (состоит из 2 отделов).

Филиалы функционируют в 19 регионах (далее – региональные филиалы): Акмолинской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Актюбинской, Кызылординской, Западно-Казахстанской, Жамбылской, Восточно-Казахстанской, Мангистауской, Карагандинской, Костанайской, Туркестанской, Алматинской, Атырауской областях, областях Ұлытау, Абай, Жетісу, городах Астана, Алматы и Шымкент.

На начало и конец 2023 года штатная численность работников РГП «Госградкадастр» составляла 207 и 289 штатных единиц соответственно.

Стаж работы по специальности работников соответствовал квалификационным требованиям. Со всеми работниками заключены трудовые договоры.

За анализируемый период приняты на работу 37 работников, переведены на вышестоящую должность 20 работников, уволены (по собственному желанию) 17 работников. Уволенных по отрицательным мотивам нет.

Решения по кадровым вопросам (формирование кадрового резерва и принятие на работу) принимаются путем конкурсного отбора и решения конкурсной комиссии в соответствии с приказами от 05 апреля 2018 года 27-Ө «О внедрении Рамочного соглашения по закреплению принципов меритократии в кадровой политике РГП «Госградкадастр» и от 30 декабря 2019 года №157 «Об утверждении правил проведения конкурса на занятие вакантных должностей РГП и создание комиссии для проведения конкурсов». За анализируемый период проведены 37 заседаний конкурсных комиссий на занятие вакантных должностей.

Поиск кандидатов на вакантную должность осуществляется путем размещения объявления на официальных сайтах [www.HeadHunter](http://www.HeadHunter.kz) и nur.kz.

Решения о применении мер ответственности к работникам, допустившим дисциплинарные проступки либо нарушения Правил внутреннего трудового распорядка, а также повышения ответственности работников принимается

Дисциплинарной комиссией в соответствии с Положением о дисциплинарной комиссии от 10 июля 2023 года №-Ө.

За отчетный период к дисциплинарной ответственности привлекались 5 сотрудников предприятия.

Анализом отмечается практика досрочного снятия наложенных дисциплинарных взысканий, что может негативно влиять на профилактическую сущность наказания за совершенные дисциплинарные проступки.

Досрочные снятия взысканий производились на основании служебных записок непосредственных руководителей структурных подразделений Предприятия, по положительным результатам работы.

Рекомендации:

Прекращение досрочного снятия взысканий осуществлять по итогам тщательного анализа исключения причин дисциплинарного проступка и изложения обоснования в служебной записке.

За отчетный период аттестация работников не проводилась.

На Предприятии в соответствии с Законом «О противодействии коррупции» приказом руководителя Предприятия действуют Антикоррупционный стандарт и политика противодействия мошенничеству и коррупции, Политика и Инструкция противодействия мошенничеству и коррупции, Политика предотвращения конфликта интересов, Кодекс корпоративной этики.

На сайте предприятия сформирован раздел по антикоррупционным мероприятиям, в том числе картограмма коррупции.

Действует утвержденный перечень должностей, подверженных коррупционным рискам, не требующий актуализации.

Вместе с тем, отсутствует перечень коррупционных рисков.

Совершение работниками Предприятия коррупционных правонарушений уголовного и административного характера не установлено.

Рекомендации:

Сформировать и утвердить перечень коррупционных рисков.

2) Урегулирование конфликта интересов

В Предприятии действует Политика предотвращения конфликта интересов.

В рамках анализа кадрового состава предприятия выявлены 4 случая родства работников.

В соответствии с разграничениями функций по компетенции, квалификационными требованиями и должностными обязанностями прямое подчинение близких родственников отсутствует, работники не находятся в прямом подчинении друг у друга, осуществляют трудовую деятельность в разных отделах в соответствии профессиональным образованием и квалификационными требованиями к должностям, соответственно нарушения требований вышеуказанного Закона и конфликта интересов исключаются.

Рекомендации:

Осуществлять контроль принятия на вакантную должность в соответствии с антикоррупционным законодательством и исключения конфликта интересов.

3) Оказание государственных услуг

Предприятие не оказывает государственные услуги.

Работа с юридическими и физическими лицами региональными филиалами ведется в соответствии с Приказом МНЭ от 29 февраля 2016 года № 114 «Об установлении цен на товары (работы, услуги), производимые и (или) реализуемые субъектом государственной монополии в сфере государственного градостроительного кадастра» (зарегистрирован в МЮ 29 марта 2016 г. № 13550) по инвентаризации инженерных коммуникаций и изготовлению кадастрового плана территории с инженерными коммуникациями, предоставлению сведений ГТК для инженерной подготовки территории, предоставлением ведомости координат, внесению в базу данных ГТК инженерных коммуникаций, предоставлению сведений ГТК с выкопировкой масштаба 1:500, 1:2000.

В 2024 году населению и бизнесу оказано 47 268 услуг.

В ноябре 2024 года в 89 городах запущен пилотный проект оказания местными исполнительными органами государственных услуг получения исходно-разрешительных документов, согласования эскизных проектов и выдачи технических условий (тепло-, электро-, водоснабжение и водоотведение) на геопортале gov.ggk.kz.

Основанием является Совместный приказ Министерств промышленности и строительства (от 17.10.2024 года № 366), национальной экономики (от 21.10.2024 года № 94), цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности (от 16.10.2024 года № 654/НК) о пилотном проекте оказания госуслуг «Предоставление исходных материалов при разработке проектов строительства и реконструкции (перепланировки и переоборудования)», «Согласование эскиза (эскизного проекта)» и «Выдача техусловий на подключение к источникам инженерного и коммунального обеспечения» посредством системы государственного градостроительного кадастра (АИС ГТК).

4) Реализация разрешительных функций

Предприятие не осуществляет разрешительные функции

5) Реализация контрольно-ревизионных функций

Предприятие не осуществляет контрольные функции

6) Освоение и распределение бюджетных и финансовых средств

Планирование и распределение бюджетных и иных финансовых средств осуществлялось в соответствии с Планом развития на 2020-2024 годы, утвержденным приказом Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИИР от 24 декабря 2019 года № 223-НК.

В 2023 году основную статью доходов Предприятия составляли средства республиканского и местного бюджетов на инвентаризацию подземных и надземных коммуникаций на застроенной территории в регионах, разработку Межрегиональной схемы территориального развития Шымкентской агломерации, Центрального и Западного регионов, ведение градостроительного кадастра республиканского уровня и техническое обслуживание информационной системы.

7) Заключение договоров с физическими и юридическими лицами

В соответствии с положениями Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», согласно Плана государственных закупок РГП «Госградкадастр» на 2024 год, утвержденного приказом генерального директора РГП «Госградкадастр» от 29 декабря 2023 года № 167-Ө, осуществляются мероприятия по государственным закупкам на web-портале Министерства финансов Республики Казахстан.

За рассматриваемый период проведено 489 государственных закупок. Также согласно прейскуранту цен через портал государственных закупок заключено 269 договоров с регионами.

8) Развитие информационной системы государственного градостроительного кадастра АИС ГГК

Автоматизированная система государственного градостроительного кадастра (АИС ГГК) обеспечивает сбор, обработку и хранение цифровых генеральных планов, проектов детальной планировки (ПДП), данных о расположении зданий и сооружений, инженерной инфраструктуре, улично-дорожной сети, а также благоустройстве.

АИС ГГК интегрирована с ИС ЕГКН для передачи цифровых ГП и ПДП, а также зон обеспеченности инженерной инфраструктурой 89 населенных пунктов. Слои АИС ГГК отображаются на публичной кадастровой карте.

Ведется работа по обеспечению интеграционного взаимодействия АИС ГГК с другими информационными системами.

В ноябре 2024 года запущен пилотный проект оказания государственных услуг выдачи исходной-разрешительной документации и технических условий посредством геопортала gov.ggk.kz.

3. Заключительная часть

По итогам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков фактов наложения дисциплинарных взысканий за совершение должностных, коррупционных правонарушений не установлено.

Даны рекомендации об усилении контроля профилактики коррупционных нарушений среди работников, повышении эффективности применения антикоррупционного законодательства в деятельности Предприятия, внедрения практики досрочного снятия взысканий по итогам тщательного анализа исключения причин дисциплинарного проступка и изложения обоснования в

служебной записке, а также принятия мер по контролю за средствами в виде НДС.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Предприятия Рабочей группой **РЕШЕНО:**

2.1 Разработать план мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, выявленных по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков

2.2 Утвердить перечень коррупционных рисков по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков и актуализировать сведения в картограмме коррупции на сайте предприятия.

1. Административному управлению обеспечить регулирование вопросов управления персоналом в рамках приказа от 23 марта 2023 года № 40-ө «О некоторых вопросах по противодействию коррупции».

2. Сотруднику с возложенными функциями комплаенс-офицера обеспечить освещение работникам Предприятия и региональных филиалов вопросов недопущения и противодействия коррупции.

3. Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков разместить на интернет-ресурсе Предприятия.

**Заместитель Генерального директора,
Руководитель Рабочей группы**



А. Дуйсенбаева

Согласующие:

Шин Е.П.

отпуск

Муканова Р.К.

отпуск

Барлыбаева С.К.

отпуск

Беркеева Г.А.

отпуск

Нигметов С.С.

отпуск

Ахметжанова Г.С.

2. отпуск

Тымбай Т.К.

отпуск

Шайменов А.Т.

отпуск

Токтарбекова Н.А.

отпуск

Мухиденнова А.Б.

отпуск

отпуск